

มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน)¹

สุนทรี เจริญผล²

จากการศึกษาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงประวัติความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก โครงสร้างการกำกับ การกิจการพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย ความเป็นมาของโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในประเทศไทย ประเภทของ ผู้ผลิตไฟฟ้าในประเทศไทย แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการให้บริการไฟฟ้า แนวคิดเรื่องการผูกขาดกิจการไฟฟ้า โดยรัฐ แนวคิดเรื่องการแข่งขัน โดยการส่งเสริมบทบาทของภาคเอกชนในกิจการไฟฟ้า แนวคิดเรื่องการแยก ส่วนกิจการไฟฟ้า โครงสร้างกิจการไฟฟ้าของต่างประเทศ ได้แก่ โครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทย อังกฤษ โครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทยสหรัฐอเมริกา (รัฐนิวยอร์ก) และโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทย เกาหลีใต้ มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก มาตรการทาง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการไฟฟ้า มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรับซื้อไฟฟ้า รูปแบบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ รูปแบบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก และ รูปแบบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก เป็นต้น

จากการศึกษาทำให้ทราบว่ามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก ยังไม่ครอบคลุมหลายประการ ดังต่อไปนี้

ปัญหาประการแรก คือ วิเคราะห์รูปแบบโครงสร้างการประกอบกิจการไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้าใน ประเทศไทย เนื่องจากระบบโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทยจะมีลักษณะเป็นโครงสร้างผูกขาดโดย หน่วยงานรัฐในรูปแบบรัฐวิสาหกิจ 3 หน่วยงาน อันได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การ ไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยมีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ดำเนินธุรกิจหลักในการผลิต จัดให้ได้มา และส่งกระแสไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (การ ไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) นอกจากการผลิตไฟฟ้า แล้ว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

¹บทความนี้เรียบเรียงจากการศึกษาอิสระ เรื่อง มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษา คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปรีดา โชติมานนท์ และคณะกรรมการสอบคือ รองศาสตราจารย์ ดร.รติชัย รตทอง และรองศาสตราจารย์ ดร.ปวีรศร เลิศธรรมเทวี

² นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต (ส่วนกลาง) คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ไทย (กฟผ.) ยังรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer : IPP) และผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (Small Power Producer : SPP) เพื่อดำเนินการจัดส่งไฟฟ้าที่ผลิต และที่รับซื้อจากผู้ผลิตไฟฟ้าภาคเอกชน ผ่านระบบส่งไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ที่มีโครงข่ายครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ซึ่งนำไปจำหน่ายให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในประเทศต่อไป

ลักษณะโครงสร้างการประกอบกิจการไฟฟ้าของประเทศไทย จึงมีลักษณะเป็นแบบโครงสร้างระบบไฟฟ้าแบบรวมศูนย์ (Centralized System) และเป็นระบบผู้รับซื้อไฟฟ้ารายเดียว ซึ่งหากพิจารณาถึงระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่มีลักษณะผู้ขาดโดยธรรมชาติ (Natural Monopoly) คือ ระบบสายส่งไฟฟ้าและระบบจำหน่ายไฟฟ้า เนื่องจากการดำเนินกิจการดังกล่าวมีต้นทุนคงที่ (Fixed Cost) สูงมาก การที่รัฐผูกขาดในระบบนี้จึงเหมาะสมแล้ว แต่ในส่วนที่สามารถอนุญาตให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีได้ คือ ระบบขายปลีก ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังเป็นระบบผู้ซื้อรายเดียวยังไม่มีความหมายรองรับให้ภาคเอกชนผู้ผลิตไฟฟ้าสามารถซื้อขาย จำหน่าย หรือขายปลีกไฟฟ้าระหว่างกันเองได้ ดังนั้น หากมีการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทยในด้านการจำหน่ายไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน จากเดิมที่มีการผูกขาดอยู่ที่หน่วยงานของรัฐเพียงอย่างเดียวที่รับซื้อไฟฟ้า แก้ไขเพิ่มเติมให้เอกชนสามารถซื้อขาย จำหน่าย หรือขายปลีก ระหว่างเอกชนกับเอกชนด้วยกันได้ จะเป็นผลดีต่อธุรกิจในด้านอุตสาหกรรมการผลิตพลังงานไฟฟ้าหรือไม่

ปัญหาประการที่สอง คือ วิเคราะห์มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าในประเทศไทย เนื่องจากรูปแบบประกาศ/ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนทั้ง 3 กลุ่มนั้นจะมีลักษณะที่แตกต่างกันออกไปกล่าวคือ

ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ (Independent Power Producer : IPP) จะมีการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระยะยาว (อายุสัญญา 25 ปี) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มีการประกันรายได้ขั้นต่ำที่จะได้รับตามที่กำหนดในสัญญาขายไฟฟ้า และมีค่าความพร้อมจ่าย (เป็นค่าใช้จ่ายที่ กฟผ. จะจ่ายให้กับโรงไฟฟ้าเอกชน ที่ประมูลการก่อสร้างโรงไฟฟ้ากับ กฟผ. ในการเตรียมความพร้อม สำหรับส่งไฟฟ้าเข้าระบบของ กฟผ. ซึ่งทั้งหมดจะถูกนับเป็นกำลังการผลิตไฟฟ้ารวมของประเทศ โดยค่าความพร้อมจ่าย จะครอบคลุมตั้งแต่ - ค่าก่อสร้าง ซึ่งรวมถึงการชำระคืนเงินต้น และดอกเบี้ย)

ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (Small Power Producer : SPP) จะมีรูปแบบสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ ประเภท Firm จะมีการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระยะยาว เป็นระยะเวลา 20-25 ปี เชื้อเพลิงที่ใช้ผลิตไฟฟ้าส่วนใหญ่เป็นก๊าซธรรมชาติและถ่านหิน และประเภท Non-firm อายุสัญญา 5 ปี (ต่ออายุได้คราวละ 5 ปี) เชื้อเพลิงที่ใช้ผลิตไฟฟ้าส่วนใหญ่เป็นพลังงานหมุนเวียน

ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (เฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) (Very Small Power Producer : VSPP) เนื่องจากมีกำลังการผลิตไฟฟ้าไม่น้อยไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ โดยทั่วไปผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เองเป็นหลัก ส่วนที่เหลือจะขายให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย คือ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในอัตราซื้อภายใต้ระบบ Feed-inTariff (FiT) ตลอดอายุโครงการ จึงเห็นได้ว่า เงื่อนไขในการรับซื้อไฟฟ้าของภาครัฐจากกลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้าแต่ละรายมีความแตกต่างกัน กล่าวคือ ในส่วนของผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ (IPP) และผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (SPP) (สัญญาซื้อขายไฟฟ้า ประเภท Firm) มีการทำสัญญาระยะยาวและมีการประกันราคาขั้นต่ำ ในขณะที่ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว อีกทั้ง รูปแบบสัญญาการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างภาครัฐกับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ (IPP) ไม่มีต้นแบบสัญญาที่สามารถเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ แต่สัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (SPP) ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) ได้มีการเปิดเผยต้นแบบสัญญาตั้งแต่แรก ซึ่งสามารถสืบค้นข้อมูลได้จากเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ฉะนั้น จึงอาจเกิดการตั้งคำถามถึงความโปร่งใสของรูปแบบสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) ได้ ดังนั้น หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าหรือต้นแบบของสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนให้เป็นมาตรฐานเดียวกันจะสามารถทำได้หรือไม่

ประเด็นปัญหาที่สาม คือ วิเคราะห์รูปแบบสัญญาการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) เนื่องจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (เฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) (VSPP) หมายถึง ผู้ผลิตไฟฟ้า ทั้งภาคเอกชน รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และประชาชนทั่วไปที่มีลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้ากำลังการผลิตติดตั้งไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ ใช้เชื้อเพลิงจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน อาทิเช่น แสงอาทิตย์ ลม พลังน้ำ ชีวมวล ก๊าซชีวภาพ และขยะ เป็นหลัก โดยทั่วไปผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมากจะผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เองเป็นหลัก ส่วนที่เหลือจะขายให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย คือ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ในอัตราซื้อภายใต้ระบบ Feed-inTariff (FiT) ตลอดอายุโครงการ ซึ่งตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) นั้นมีวัตถุประสงค์ของการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพยากรภายในประเทศอย่างมีประสิทธิภาพลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานเชิงพาณิชย์ ซึ่งเป็นการลดค่าใช้จ่ายการนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และช่วยแบ่งเบาภาระด้านการลงทุนของรัฐในระบบการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า โดยจะเห็นว่าในปัจจุบันมีผู้ให้ความสนใจผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เนื่องจากต้นทุนการผลิตมีราคาลดลง และเป็นการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าของภาครัฐที่มีราคาสูงมาก ดังนั้น หากมีมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกัน

ราคาการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) เหมือนดังเช่นรูปแบบสัญญาที่ทำต่อผู้ผลิตไฟฟ้ารายใหญ่ (IPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) จะเป็นไปได้หรือไม่

ประเด็นปัญหาที่สี่ คือ เปรียบเทียบการซื้อขายไฟฟ้าของอุตสาหกรรมไฟฟ้าของต่างประเทศ เนื่องจากเนื่องจากรูปแบบโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าของต่างประเทศมีตลาดการรับซื้อไฟฟ้าที่หลากหลาย มีการให้เอกชนเข้ามาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าระบบส่งไฟฟ้าได้ ประกอบกับรูปแบบโครงสร้างไฟฟ้าของหลาย ๆ ประเทศเริ่มมีการเปลี่ยนแปลงจากระบบแบบดั้งเดิมที่มีโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ทำหน้าที่ผลิตไฟฟ้าแล้วส่งผ่านระบบสายส่งและจำหน่ายมายังผู้ใช้ไฟฟ้านั้น เป็นระบบผลิตไฟฟ้าแบบกระจายศูนย์ที่แหล่งผลิตไฟฟ้ามีขนาดเล็กและอยู่ใกล้กับตำแหน่งที่ใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น หลาย ๆ ประเทศจึงมีการปรับรูปแบบกิจการไฟฟ้าเปลี่ยนจากเป็นผู้บริโภคเพียงอย่างเดียวกลายเป็นทั้งผู้ผลิตและผู้ใช้ไฟฟ้าในเวลาเดียวกัน ตัวอย่างเช่น ประเทศอังกฤษได้ดำเนินการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้ามาแล้วหลายครั้งเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางเศรษฐกิจที่มีตลาดแข่งขันแบบทุนนิยม มีการแปรรูปกิจการการผลิตไฟฟ้าและกิจการการจำหน่ายในแต่ละพื้นที่มาเป็นกิจการที่ดำเนินงานโดยภาคเอกชน รวมทั้งได้จัดตั้งตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้าและหน่วยงานกำกับดูแลมาตรฐานต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้ผลิตไฟฟ้า และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย

ประเทศสหรัฐอเมริกา (รัฐนิวยอร์ก) มีการเปิดการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าอย่างเป็นรูปธรรมโดยมีกฎหมายใช้บังคับที่มีมาตรการเกี่ยวกับพลังงานหมุนเวียนและการอนุรักษ์พลังงาน มาตรการเกี่ยวกับโครงสร้างเพื่อรองรับการเปิดตลาดเสรี มีการลดบทบาทการกำกับดูแลด้านพลังงานของรัฐเพื่อเปิดการแข่งขันทั้งในระดับค้าส่งและค้าปลีก และต้องการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถเลือกบริษัทจัดหาพลังงานไฟฟ้าและก๊าซได้อย่างเสรี เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในภาคเอกชน ซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้ใช้ไฟฟ้าในราคาต่ำและเพิ่มทางเลือกได้มากขึ้น จึงเห็นได้ว่ารูปแบบโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าของต่างประเทศ มีลักษณะเปิดเสรี และไม่ได้ถูกผูกขาดอยู่ที่หน่วยงานของรัฐอย่างเช่นประเทศไทย

จากการศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน) ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะคือ

1. ให้รัฐมีมาตรการเกี่ยวกับการประกันราคาซื้อไฟฟ้าของผู้ประกอบการขนาดเล็กมาก โดยการเข้ามาควบคุมและกำหนดราคาขั้นต่ำ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจหรือความมั่นใจให้ผู้ประกอบการขนาดเล็ก ท้องถิ่น และชุมชน อันมาจากเนื่องจาก กลุ่มผู้ประกอบการที่ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากที่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่กระจายอยู่ตามท้องถิ่นต่าง ๆ นั้นส่วนมากจะเป็น ผู้ประกอบการที่อยู่ในภาคเกษตรกรรม ประชาชน หรือกลุ่มชุมชนในท้องถิ่น ไม่ได้มีลักษณะเป็นบริษัทขนาดใหญ่ที่มุ่งหวังกำไร เหมือนเช่นผู้ประกอบการที่ผลิตไฟฟ้ารายใหญ่ (IPP) ที่ทำสัญญาขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย

ไทย (กฟผ.) เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้ภาคประชาชน หรือชุมชน หันมาผลิตไฟฟ้าจาก ทรัพยากรธรรมชาติ (พลังงานหมุนเวียน) ภายในท้องถิ่นเพิ่มขึ้น อันเป็นการกระจายการผลิตไฟฟ้าไปยัง ท้องถิ่นมากขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่ต้องการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนจากวัสดุ เหลือใช้ทางเกษตรกรรมมาเพิ่มมูลค่า การพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐาน เสริมสร้างความมั่นคงทางด้าน พลังงานให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ สนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนจากแหล่งเชื้อเพลิงใน ท้องที่ ให้ชุมชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพลังงานในพื้นที่มากขึ้นด้วย

2. ให้งานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) จัดทำสัญญามาตรฐานที่ใช้สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน หรือต้นแบบของสัญญารับซื้อไฟฟ้าจาก ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับผู้ผลิตไฟฟ้าทุกราย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ประกอบ กิจการไฟฟ้าในทุกระดับโดยเปิดเผย เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้

3. ขอเสนอแนะให้มีการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทยในส่วนค้าปลีก จากเดิมที่ ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (VSPP) จะต้องจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย คือการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าภูมิภาค (กฟภ.) เพียงอย่างเดียว ให้สามารถมีการซื้อขาย จำหน่าย หรือขายปลีก ระหว่างเอกชนกับเอกชนด้วยกันได้ เพื่อเป็นการรองรับการเติบโตของกลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากที่มี จำนวนเพิ่มมากขึ้นในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่ต้องการส่งเสริมผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากที่ผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานหมุนเวียน และเพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางโครงสร้างอุตสาหกรรม ไฟฟ้าของหลาย ๆ ประเทศ ที่มีตลาดไฟฟ้าแบบเสรี เช่นในประเทศสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ โดยให้ภาครัฐ พัฒนาโครงข่ายระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการเติบโตและการเปลี่ยนแปลงของตลาดไฟฟ้าควบคู่ไปพร้อมกับการ ศึกษาแนวทางในการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าดังกล่าว

เอกสารอ้างอิง

พิพัฒน์ อารีไทย. **หลักการแปรรูปรัฐวิสาหกิจกับรัฐวิสาหกิจไทย**. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แห่ง

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2531. หน้า 134-154.

วรภัทร อภิภัทรราชกุล. "มาตรการทางกฎหมายในการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทย

เพื่อป้องกันการทุจริต." วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2560.

เศรษฐศาสตร์ สำนักสยาม. **จุดไฟการแข่งขันให้ทั่วฟ้า : ถึงเวลาเปิดตลาดเสรีการซื้อ**

ขายไฟฟ้าในไทย. [ออนไลน์]. Available URL: <https://www.econ.chula.ac.th>. 2566 (มกราคม 10).