

มาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน¹

รพีพงษ์ ทัทภมาน²

จากการศึกษามาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวคิด ทฤษฎี พัฒนาการ และหลักเกณฑ์สำคัญเกี่ยวกับพลังงาน พลังงานหมุนเวียน และพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน นโยบายที่จะพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนและพลังงานหมุนเวียน ทางเลือก เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและพลังงาน ทำให้ผู้ศึกษาเข้าใจกฎหมายที่กำกับการประกอบกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน แนวทางการขออนุญาตจัดตั้ง โครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนและกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน โดยอ้างอิงจากแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับพลังงาน นโยบายในการส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน ไม่ว่าจะเป็นด้านสิ่งแวดล้อม ด้านพลังงานไฟฟ้าและการพัฒนาพลังงานของไทย ด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แม้รัฐบาลจะได้มีมาตรการส่งเสริมให้มีการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนเป็นกิจการที่รัฐให้การส่งเสริมการลงทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แต่แผนดังกล่าวก็เป็นเพียงนโยบายของฝ่ายบริหารที่เปลี่ยนแปลงได้เสมอโดยเฉพาะเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาล มิใช่กฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งมั่นคงและชัดเจน และมีศักดิ์ทางกฎหมายที่จะสามารถกำหนดสิทธิ หน้าที่ และความสัมพันธ์ต่าง ๆ ของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพื่อผลักดันมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาพลังงานทดแทนให้เกิดขึ้นจริงได้

นอกจากไม่มีกฎหมายเฉพาะโดยตรงในเรื่องพลังงานหมุนเวียนแล้ว กฎหมายในด้านพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่ในปัจจุบันยังมีลักษณะกระจัดกระจาย ไม่เป็นกลุ่มก้อน ไม่ครอบคลุมเพียงพอ และที่สำคัญมีลักษณะเป็นการเหมารวมถึงพลังงานทุกประเภท มิใช่แยกเฉพาะพลังงานหมุนเวียน

จากการศึกษาทำให้ทราบว่ามาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน พบว่ามาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน ยังไม่ชัดเจนและยังไม่ครอบคลุมด้วยกันหลายประการ ดังนี้

¹บทความนี้เรียบเรียงจากการศึกษาอิสระ เรื่อง มาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษา คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มนทิชา ภักดีคง และกรรมการสอบคือ รองศาสตราจารย์ ดร.พันธ์เทพ วิฑิตอนันต์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.คนพร จิตต์จริงเกียรติ

²นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต (ส่วนกลาง) คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

จากการศึกษาประเด็นปัญหาด้านระยะเวลาการออกใบอนุญาตในการประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน คือ การจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่มีกำลังผลิตตั้งแต่ 5 แรงม้าขึ้นไปนั้นจะต้องขออนุญาตตามขั้นตอนและเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงงานด้วย ถึงแม้การขออนุญาตจัดตั้งโรงไฟฟ้าในทางปฏิบัตินั้น แม้ผู้ขอใบอนุญาตสามารถไปดำเนินการขอที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งมีหน้าที่ดูแลเรื่องการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้า ซึ่งปัญหาที่พบนั้น คือ ไม่มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนและไม่มีการรอบระยะเวลาที่ชัดเจน ทั้งนี้ตามมาตรา 48 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ที่ให้การอนุญาตการปลูกสร้างอาคารหรือการตั้งโรงงานเพื่อประกอบกิจการพลังงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง หรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและการส่งเสริมพลังงาน ในการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ต้องขอความเห็นจากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่างๆ ดังกล่าว และหน่วยงานดังกล่าวต้องแจ้งความเห็นพร้อมทั้งจำนวนค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามกฎหมายนั้นๆ ให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานทราบด้วย แต่การขออนุญาตจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายที่แตกต่างกันมากกว่าหนึ่งฉบับนี้ กล่าวคือ โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนเป็นโรงงานประเภท 3 ตามกฎหมายโรงงาน ซึ่งกฎหมายโรงงานได้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาออกใบอนุญาตเพียงเจ็ดวัน แต่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานได้กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเสียก่อน เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้า เกิดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจ เนื่องจากไม่มีกรอบระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จ ซึ่งทำให้ผู้ขอรับใบอนุญาตในฐานะเป็นผู้ประกอบการต้องแบกรับต้นทุนโดยไม่จำเป็น ซึ่งหากเทียบกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ได้มีองค์กรที่กำกับดูแลที่เป็นหน่วยงานเครือข่ายของรัฐบาลกลางตามที่พระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.2557 มาตรา 6 ได้กำหนดไว้ กล่าวคือ หน่วยงานเครือข่ายของรัฐบาลกลาง (Federal Network Agency) เป็นหน่วยงานกลางที่กำกับดูแล โดยที่ก่อนที่ผู้เข้าประมูลราคาจะยื่นเข้าประมูลผลิตพลังงานไฟฟ้านั้น ก็ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานเครือข่ายของรัฐบาลกลาง (Federal Network Agency) ก่อน เมื่อหน่วยงานดังกล่าวได้ตรวจสอบแล้วว่าถูกต้องเป็นไปตามระเบียบที่ได้ประกาศเชิญชวนไว้ ก็จะอนุมัติให้เข้าร่วมประมูล โดยไม่ต้องขอความเห็นจากหน่วยงานอื่น ๆ เมื่อบุคคลใดชนะการประมูลหน่วยงานเครือข่ายของรัฐบาลกลาง (Federal Network Agency) จะอนุมัติให้ทำสัญญาขายกระแสไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนได้ทันที จึงมีความสะดวกรวดเร็วแตกต่างจากของประเทศไทย

ปัญหาในการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน สำหรับประเทศไทย การบริหารระบบไฟฟ้าและการรับซื้อขายไฟฟ้าจะต้องเป็นรัฐเท่านั้น คือ รัฐเป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตขายทั้งหมด ดำเนินการโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์หลักในการผลิต จัดให้ได้มาจัดส่ง หรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าต่างๆ ตามมาตรา 37 พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยซึ่งกล่าวถึงเงื่อนไขการขอเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้ากับระบบไฟฟ้าของการ

ไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้ากับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย หรือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่มีกำลังผลิตรวมกันสูงกว่า 20 เมกะวัตต์เพื่อใช้เอง หรือที่มีกำลังผลิตรวมสูงกว่า 6 เมกะวัตต์ เพื่อขายจะต้องยื่นคำขอและได้รับความเห็นชอบจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยก่อนโดยไม่คำนึงถึงเทคโนโลยีที่ใช้ในการผลิตและประเภทของพลังงานไฟฟ้านั้น ดังนั้นไฟฟ้าทุกชนิดต่างตกอยู่ภายใต้เงื่อนไขเดียวกัน สำหรับการขอเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าสำหรับไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนหรือพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนก็ตาม ทั้ง ๆ ที่ควรมีขั้นตอนปฏิบัติที่พิเศษแตกต่างไปจากไฟฟ้าที่ผลิตจากแหล่งอื่นๆ เนื่องด้วยพลังงานหมุนเวียนหรือพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนนั้น มีลักษณะที่แตกต่างจากพลังงานฟอสซิล จึงต้องอาศัยระเบียบและวิธีปฏิบัติในการรับซื้อไฟฟ้าเป็นการเฉพาะและเพื่อเป็นการช่วยส่งเสริมให้พลังงานหมุนเวียนและพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนสามารถเข้าถึงระบบไฟฟ้าได้ก่อนพลังงานอื่น และต้องจำหน่ายออกเป็นอันดับแรกและการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้านั้นทำได้โดยง่าย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับแนวนโยบายการส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนและพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน เช่น ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กเฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ประเภทสัญญา Non-firm ของการไฟฟ้าฝ่ายการผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2550 และระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับซื้อไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน พ.ศ.2565 กับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากสำหรับพลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ ซึ่งต่างกับกรณีของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี พระราชบัญญัติพลังงานหมุนเวียน พ.ศ. 2557 ให้ความสำคัญกับไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนรวมทั้งพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนเป็นอันดับแรก โดยรัฐมีการกำหนดราคาขั้นต่ำให้ ดังเห็นได้จากในมาตรา 8 พระราชบัญญัติพลังงานหมุนเวียน พ.ศ. 2557 ที่กำหนดให้ผู้ให้บริการไฟฟ้าจะต้องรับซื้อ ส่ง และจำหน่ายออกทันทีและเป็นอันดับแรก ซึ่งแตกต่างกับประเทศไทย สำหรับมาตรการสนับสนุนการรับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากขยะชุมชนของประเทศไทยในปัจจุบันนี้ ยังไม่เปิดเป็นระบบการตลาดเสรี ที่เอกชนสามารถซื้อขายไฟฟ้าระหว่างเอกชนด้วยกันอย่างเสรี การซื้อขายไฟฟ้าเอกชนจะจัดส่งให้กับรัฐ รัฐจะเป็นผู้ควบคุมและกำหนดราคา รวมทั้งจำกัดปริมาณที่ดั่งรับซื้อ อีกทั้ง ยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายที่สนับสนุนในเรื่องระบบ Market Premium เหมือนกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

ปัญหาด้านกองทุนที่รับผิดชอบส่งเสริมผู้ประกอบการกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน สำหรับด้านกองทุนเพื่อสนับสนุนเกี่ยวกับการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนนั้น ตามมาตรา 93 และมาตรา 97 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 นั้นได้บัญญัติให้จัดตั้งกองทุนเงินกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า กองทุนพัฒนาไฟฟ้า มีวัตถุประสงค์ข้อหนึ่งของกองทุนนี้ก็คือ เพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย เพื่อเป็นทุนสนับสนุนให้มีการให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่นต่างๆ อย่างทั่วถึง เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น พัฒนาชุมชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มี

ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยคำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติและสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า ซึ่งที่มาของเงินในกองทุนนี้จะมาจากเงินที่ผู้ประกอบการไฟฟ้านำส่งตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานประกาศกำหนด เงินค่าปรับจากผู้รับใบอนุญาตประกอบการไฟฟ้า เงินบริจาค รวมถึงดอกผลของเงินของกองทุน ตามมาตรา 94 และมาตรา 95 ภายใต้การกำกับดูแลและบริหารของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน คณะกรรมการจึงได้มีการออกระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า พ.ศ.2553 ได้วางหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนโดยข้อ 21 และข้อ 22 ว่าเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพเป็นหลัก โดยมีได้คำนึงว่ากระแสไฟฟ้านั้นจะผลิตจากพลังงานประเภทใด แต่เน้นในลักษณะที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานของสังคมให้ประชาชนทุกคนมีไฟฟ้าใช้อย่างเท่าเทียม และแก้ปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการไฟฟ้าแก่ชุมชน แม้วัตถุประสงค์ของกองทุน จะรวมการส่งเสริมให้เกิดการใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตกระแสไฟฟ้าด้วย ก็ตาม แต่สำหรับด้านพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน ซึ่งเป็นแหล่งพลังงานที่มีอยู่ในทุกท้องถิ่นและทุกชุมชน เป็นแหล่งพลังงานพลอยได้ที่สอดคล้องกับแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับพลังงาน ไม่ว่าจะเป็นแนวความคิดเรื่องการพัฒนาอย่างยั่งยืน เปลี่ยนแปลงวิธีการพัฒนาที่ไม่ทำร้ายสิ่งแวดล้อม และคำนึงถึงข้อจำกัดของทรัพยากรธรรมชาติ หรือ แนวคิดหลักการป้องกันล่วงหน้า เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นและคำนึงถึงกิจกรรมที่จะก่อให้เกิดความเสี่ยงและเป็นอันตรายต่อสุขภาพของมนุษย์หรือสิ่งแวดล้อม แต่ไม่ได้มีการบัญญัติจัดสรรสัดส่วนเงินของกองทุนที่ต้องใช้เพื่อการส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน หรือพลังงานหมุนเวียนประเภทอื่นอย่างชัดเจนเด็ดขาด แตกต่างจากข้อ 10 ของระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า พ.ศ.2553 ที่กำหนดให้กองทุนจัดสรรเงินที่ได้รับจากผู้รับใบอนุญาตประกอบการไฟฟ้าประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ให้ สกพ. หรือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มาตรา 97(3) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน ในสัดส่วนร้อยละเก้าสิบห้า และจัดสรรเงินกองทุนเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ในสัดส่วนร้อยละห้า ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า มาตรา 97(6) และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ไม่ปรากฏว่าได้รับเงินสนับสนุนจากภาครัฐ เพื่อการสนับสนุนการก่อสร้างโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนแต่อย่างใด ทำให้การก่อตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนเป็นไปได้ยาก เพราะต้องใช้เงินลงทุนสูง

จากการศึกษาค้นคว้าทางมาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน

1.การแก้ไขกฎหมายพระราชบัญญัติการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ.2550 มาตรา 48 ในส่วนระยะเวลาในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าให้ชัดเจนเฉพาะเช่นเดียวกับกฎหมายโรงงาน โดยควรกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาขอรับใบอนุญาตของคณะกรรมการพลังงานภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่

รับความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแจ้งผลการพิจารณาแก่ผู้ขอรับใบอนุญาตภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พิจารณามีคำสั่ง

2. การแก้ไขกฎหมายพระราชบัญญัติการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ.2550 ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กเฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายการผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับซื้อไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน กับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าสำหรับพลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ ให้ เพื่อให้สนับสนุนมาตรการสนับสนุนการรับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากขยะชุมชนของประเทศไทยเป็นระบบการตลาดเสรี ที่เอกชนสามารถซื้อขายไฟฟ้าระหว่างเอกชนด้วยกันอย่างเสรี เฉกเช่นเดียวกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยให้รัฐจะเป็นผู้ควบคุมและกำหนดราคา เพื่อป้องกันการเอาเปรียบทางการค้า แต่ไม่จำกัดหรือกำหนดปริมาณการรับซื้อ รวมทั้งออกมาตรการทางกฎหมายที่สนับสนุนในเรื่องระบบ Market Premium ให้มีความสำคัญกับพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนก่อนพลังงานที่ผลิตจากพลังงานฟอสซิล

3. การแก้ไขกฎหมายพระราชบัญญัติการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ.2550 มาตรา 97 ในส่วนวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยกำหนดเพิ่มสำคัญของการสนับสนุนผู้ประกอบการพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และจัดสรรเงินกองทุนแก่ผู้ผลิตพลังงานไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน โดยกำหนดสัดส่วนให้ชัดเจนในปริมาณที่มากพอ เพื่อส่งเสริมการลงทุนการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เกิดความมั่นคงทางพลังงานและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน ซึ่งเป็นแหล่งพลังงานที่มีอยู่ทุกชุมชนและจำนวน เมื่อนำขยะชุมชนมาผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้า นอกจากจะเพิ่มพลังงานไฟฟ้าส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานและเกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจแล้ว ยังลดปริมาณขยะ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม

4. เห็นควรผลักดันให้มีมาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมการผลิตพลังงานหมุนเวียน โดยตราพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ... เพื่อแก้ปัญหา ลดการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน สร้างเอกภาพทางกฎหมาย รวมทั้ง ให้นโยบายต่างๆของรัฐได้ผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม หากมีพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ... มาใช้บังคับ ประเทศไทยก็จะมีทางเลือกในการใช้พลังงานมากขึ้น แก้ไขปัญหาการขาดแคลนพลังงานน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ ราคาน้ำมันแพง ค่าครองชีพสูงขึ้น รวมทั้งเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอีกทางหนึ่งอีกด้วย ซึ่งหากมีการส่งเสริมการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชน สิ่งที่ขาดไม่ได้คือชุมชน โดยเสนอให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนใช้ในชุมชน เป็นชุมชนสีเขียว เมื่อชุมชนสามารถผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนใช้เองได้ หากใช้แล้วมีพลังงานเหลือใช้ก็จะขายให้กับรัฐ ก็จะเป็นการสร้างอาชีพให้กับคนในชุมชนอีกทางเช่นกัน

5. การออกกฎหมายใหม่ เช่นร่างพระราชบัญญัติสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอยหรือแก้ไขพระราชบัญญัติการพัฒนาและการส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. 2535 ให้มีการเพิ่มเติมเรื่องพลังงานทดแทน โดยเฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย โดยการกำหนดคำนิยามของขยะใหม่

เอกสารอ้างอิง

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย, ฝ่ายพัฒนาและแผนงาน โครงการ, กองพัฒนา พลังงาน

ทดแทน. พลังงานทดแทน. กรุงเทพมหานคร: ฝ่ายสื่อสารองค์กร กฟผ.2553.

ฮาตาชิ, ดี. เอส. เนียร์, ชัยวัฒน์ คุปตะระกล. ดิน น้ำ ลม และดวงอาทิตย์ แหล่งพลังงาน ทดแทนของ

เรา. กรุงเทพมหานคร: แพร่พิทยา, 2524.

เทียนไชย จงพิร์เพียร. การจัดหาพลังงานของประเทศไทยในอนาคต. กรุงเทพมหานคร:

Thailand Development Research Institute Foundation, ม.ป.ป.

พรชัย เหลืองอภาพงศ์. โลกทั้งใบใครว่าร้อน. เชียงใหม่: Trio Advertising & Media, 2553.

วรณัฐ แฉ่งสว่าง. พลังงานหมุนเวียน. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,

2553.

สุนทร บุญญธิการ และคณะ. พลังงานใกล้ตัว. กรุงเทพมหานคร: เฟิสท์ ออฟเซท, 2545.

อุดมศักดิ์ สินธิพงษ์. กฎหมายว่าด้วยความเสียหายทางสิ่งแวดล้อม ความรับผิดชอบต่อการ

ลดขยะเยียวยา และการระงับข้อพิพาท. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์

มหาวิทยาลัย, 2554.

อำนาจ วงศ์บัณฑิต, กฎหมายการประกอบกิจการพลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน.

กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2563.

จิตตินันท์ สุขกิจ. "ทิศทางการพัฒนาพลังงานของเยอรมนีในทศวรรษหน้า." วารสารนโยบายพลังงาน

ฉบับที่ 98 , 60-62 , (กรุงเทพมหานคร:สำนักงานพลังงานและแผนพลังงาน กระทรวง พลังงาน ,2555)

ณัฐพงศ์ ฟั่นแสน. "ภาคีความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนกับประสิทธิผลของนโยบาย

ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียน." วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต, สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2554.

दनัยศ สรลัมพ์. "ค่าทดแทนในกรณีสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ." วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2525.