

ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันชนไก่ออนไลน์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552¹

นายพงศ์พิสุทธิ สุริโย²

การพนัน “ไก่ชน” หรือ “ชนไก่” เป็นส่วนหนึ่งในวิถีของชุมชนไทยมาช้านาน โดยในยุคแรกเริ่มการชนไก่มีขึ้นเพื่อการพบปะสังสรรค์ของเกษตรกร เพื่อทำการแลกเปลี่ยนความรู้ และช่วยกันปรับปรุงสายพันธุ์ไก่บ้านให้แข็งแรง และมีความสง่างามมากขึ้น ดังนั้น การชนไก่เป็นกิจกรรมที่มีเสน่ห์และให้ความสนุกตื่นเต้นเร้าใจ จึงทำให้แพร่กระจายออกไปได้อย่างรวดเร็ว การชนไก่ นั้นจะนำเอาไก่สองตัวที่ได้รับการฝึกฝนให้เป็นไก่ชนมาต่อสู้กัน ในสังเวียน ทั้งนี้ การชนไก่ นั้น เป็นกิจกรรมที่มีความรุนแรงและอาจมีการต่อสู้กันจนไก่ชนฝ่ายหนึ่ง หรือทั้งสองฝ่ายต้องเจ็บหรือตาย และในบางครั้งก็อาจมีการไช้ยา ทำให้ไก่ที่นำมาชนมีเมมา หรือมีความดุร้ายมากขึ้น โดยประเทศไทยได้บัญญัติกฎหมาย เพื่อดำเนินการควบคุมการเล่นพนันชนไก่ให้ชอบด้วยกฎหมาย โดยออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ สามารถควบคุมการเล่นพนันชนไก่ได้ กล่าวคือ ให้อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐ อีกทั้งการทำให้ไก่ชนเป็นสัตว์เศรษฐกิจ กล่าวคือ เป็นบทบัญญัติที่ทำให้มีการเพิ่มมูลค่าไก่ให้สูงขึ้นอีกด้วย

แต่อย่างไรก็ดี ปัจจุบันเทคโนโลยีด้านการสื่อสารที่ไร้พรมแดน นั้น ได้มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว โดยที่ทำให้เกิดประโยชน์ในการเข้าถึงได้ง่าย ทุกที่ ทุกเวลาจนทำให้วิถีชีวิตของผู้คนในสังคมจะต้องพึ่งพาหรือเชื่อมโยงกับเครือข่ายของอินเทอร์เน็ตมากขึ้น กล่าวคือ มีการเชื่อมต่อทางอินเทอร์เน็ตที่รวดเร็วจากทั่วโลก และจากเทคโนโลยีที่พัฒนาก้าวหน้าไม่หยุดยั้ง นั้น แน่นนอนว่าย่อมเป็นเสมือนเป็นดาบสองคม ที่มีทั้งประโยชน์และโทษ กล่าวคือ ผู้ใช้งานสามารถมีวัตถุประสงค์ว่าจะเลือกนำไปใช้ในทางใดหนึ่งในโลกด้านมืดของอินเทอร์เน็ตที่กำลังเป็นภัยร้ายก่อกวนบ่อนทำลาย ก็คือ การพนันออนไลน์ ที่มาในหลากหลายรูปแบบ หลากหลายช่องทาง โดยเฉพาะทางช่องทางโซเชียลมีเดีย โดยไม่ต้องกังวลว่า

¹ บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันชนไก่ออนไลน์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษา คือ รองศาสตราจารย์ ดร.ณัฐ สันตาสว่าง และคณะกรรมการสอบ คือ รองศาสตราจารย์จุฑามาศ นิสารัตน์ และรองศาสตราจารย์ ดร.ปภาศรี บัวสวรรค์

² นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต (สาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดเชียงใหม่) คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

จะถูกจับกุมจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ เนื่องจากการพนันออนไลน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตเป็นเทคโนโลยีการสื่อสารที่ทันสมัยมีการเก็บรักษาข้อมูลของผู้เล่นเป็นอย่างดี ซึ่งบ่อนพนันชนไก่ได้ปรับเปลี่ยนแปรผันและอาศัยความได้เปรียบทางเทคโนโลยี โดยนำระบบออนไลน์ทำให้ผู้เล่นพนันออนไลน์นั้น สามารถเล่นได้โดยไม่ต้องไปที่สนามโดยตรง ทำให้ผู้เล่นการพนันเองไม่ต้องไปเสี่ยงต่อการถูกเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินคดีตามกฎหมายและมีแนวโน้มที่จะขยายตัวอย่างมากในสังคมไทย ดังนั้น รูปแบบการเล่นพนันก็เช่นกัน ได้เปลี่ยนแปลงวิธีการไปจากรูปแบบเดิม ซึ่งการเล่นการพนันชนไก่รูปแบบเดิม นั้น ผู้เล่นพนันชนไก่มักจะไปเล่นด้วยตนเองที่บ่อนหรืออาจมีการจับกลุ่มกันขึ้น ณ ที่ใดที่หนึ่ง แต่เมื่อก้าวสู่สังคมแห่งเทคโนโลยีจึงได้ก่อให้เกิดรูปแบบการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ขึ้น โดยได้พัฒนารูปแบบการเล่นพนันจากที่ต้องไปตามสถานที่ต่างๆ เปลี่ยนมาเป็นเล่นที่ไหนบนโลกก็ได้หากมีอุปกรณ์ในการเล่นการพนัน จึงส่งผลให้การบังคับใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา พ.ศ. 2552 ของภาครัฐ ไม่ใช่สามารถบังคับใช้ได้กับการควบคุมการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ที่มีการเล่นมากขึ้น อีกทั้งทำให้การควบคุมมิให้ประชาชนเล่นพนันของรัฐไร้ประสิทธิภาพ และไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 อีกทั้งยังพบว่า มีประเด็นปัญหาทางกฎหมาย ที่สมควรจะได้รับการศึกษาค้นคว้าเพื่อหา ปรับปรุง และหาแนวทางในการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน และทำให้การควบคุมการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ของรัฐสามารถควบคุมประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งปรากฏรายละเอียดดังต่อไปนี้

ปัญหาประการที่หนึ่ง ปัญหาเกี่ยวกับการขออนุญาตเล่นการพนันชนไก่ออนไลน์ กล่าวคือ ปัญหาเกี่ยวกับสถานที่การเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ตามข้อ 7 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา พ.ศ. 2552 เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้สถานที่เล่นพนันชนไก่ ซึ่งกำหนดผู้ที่ต้องการขออนุญาตใช้สถานที่เล่นพนันชนไก่อยื่นคำร้องขออนุญาต เพื่อเสนอต่อผู้มีอำนาจสั่งอนุมัติพิจารณา ซึ่งเป็นการยื่นขออนุญาตใช้สถานที่เล่นพนันชนไก่ จึงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพราะเมื่อพิจารณาถึงความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่มีความก้าวหน้าเป็นอย่างมาก การเล่นพนันชนไก่ มีความเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ซึ่งการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ไม่จำเป็นต้องเล่นภายในสถานที่เล่น เพียงแต่ผู้เล่นพนันชนไก่ออนไลน์ มีอุปกรณ์การเล่น ก็สามารถเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ได้ ซึ่งจะทำให้สถานที่ในการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ไม่มีความจำเป็นต้องมีอีกต่อไป ซึ่งเห็นได้ว่า บทบัญญัติในระเบียบดังกล่าว ไม่บรรลุวัตถุประสงค์อันจะเป็นมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์

สำหรับประเด็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐในการพิจารณา และอนุญาต รวมถึงการควบคุมมิให้เล่นพนันชนไก่ออนไลน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายปรากฏว่า หน่วยงานที่มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตพนันชนไก่ เพื่อขออนุญาตจัดสถานที่เล่นพนันชนไก่และการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 8 กำหนดไว้ว่า ให้อธิบดีกรมการปกครอง และผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งเนื้อหาและขอบเขตในการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ จะมีการเล่นพนันผ่านเว็บไซต์ แอปพลิเคชันต่างๆ หรือ โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งจะเล่นผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ดังกล่าว ซึ่งถือได้ว่าอำนาจหน้าที่หลักของกระทรวงมหาดไทย นั้น มิได้มีศักยภาพพอที่จะควบคุมการเช่นพนันชนไก่ออนไลน์ได้

ปัญหาประการที่สองปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่ออนไลน์ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 หมวด 3 ว่าด้วยการจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่ เป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดในการจัดให้มีพนันชนไก่ ซึ่งบัญญัติไว้ใน ข้อ 12 ถึงข้อ 16 ซึ่งได้บัญญัติถึง เรื่องการเปิดให้เล่นพนันชนไก่ที่บ่อนเฉพาะวันเสาร์ และวันอาทิตย์ โดยจะต้องไม่เกิน 5 วันต่อสัปดาห์ รวมถึงกำหนดกฎและกติกา ว่าด้วยการชนไก่ ว่าสามารถจัดให้ชนไก่ได้ไม่เกิน 8 ยก และให้ดุลพินิจแก่ผู้มีอำนาจสั่งอนุมัติ ในการพิจารณาว่า จะอนุญาตให้เปิดกี่สังเวียนต่อ 1 สนาม หมายความว่า สนามชนไก่ 1 สนาม อาจได้รับอนุญาตให้มีการจัดให้มีพนันชนไก่มากกว่า 1 สังเวียนได้ ดังนั้น ผู้ศึกษาได้แบ่งประเด็นการศึกษาเป็น 3 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นการขออนุญาตการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ นั้น ปรากฏว่า ระเบียบดังกล่าว ปรากฏบทบัญญัติหลักเกณฑ์การขออนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ในรูปแบบเดิม โดยบัญญัติไว้ว่า กฎหมายได้ให้ดุลพินิจแก่ผู้มีอำนาจสั่งอนุมัติ ในการพิจารณาว่า จะอนุญาตให้เปิดกี่สังเวียนต่อ 1 สนาม มิได้ปรากฏหลักเกณฑ์การขออนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์แต่อย่างใด อันจะทำให้เกิดปัญหาว่า เมื่อกฎหมายไทยมิได้มีบทบัญญัติอันเกี่ยวเนื่องกับการขออนุญาตการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ จะทำให้รัฐไม่สามารถควบคุมการจำนวนการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ได้ เนื่องจากผู้ให้จัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ โดยมิได้รับอนุญาต ก็จะมีจำนวนเพิ่มขึ้น

ประเด็นมาตรการในการควบคุมการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ นั้น ระเบียบดังกล่าว ได้กำหนดมาตรการลงโทษผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว โดยผู้มีอำนาจสั่งอนุมัติจะสั่งให้ไม่อนุมัติให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตในคราวต่อไปได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 โดยได้กำหนดโทษแก่ผู้กระทำความผิด โดยมีการกำหนดโทษไว้เพื่อเป็น

มาตรการลงโทษผู้กระทำความผิด แบ่งโทษได้ 2 ประเภท ได้แก่ การเรียกใบอนุญาตคืน และโทษทางอาญา แต่กรณีดังกล่าว แต่ก็มีใช้หลักเกณฑ์ที่ใช้กับการพนันชนไก่ออนไลน์โดยตรง แต่ใช้สำหรับการบังคับใช้กับรูปแบบการเล่นพนันตามรูปแบบเดิมเท่านั้น ทำให้เกิดปัญหาว่าเมื่อประเทศไทยมิได้มีบทบัญญัติของกฎหมายที่สามารถบังคับใช้เพื่อควบคุมและดูแลการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์จากผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ก็จะไม่มีความเกรงกลัวต่อกฎหมาย อันจะทำให้มีการละเมิดต่อบทบัญญัติของกฎหมายจำนวนมากขึ้น การควบคุมดูแลของรัฐก็จะขาดประสิทธิภาพ

ประเด็นปัญหาการคุ้มครองเด็กและเยาวชน นั้น ระเบียบดังกล่าวในหมวดที่ 3 ว่าด้วยการจัดให้มีการเล่นพนัน นั้น มิได้มีบทบัญญัติที่มุ่งคุ้มครองเด็กและเยาวชนในลักษณะที่จะห้ามมิให้เข้าเล่นพนันชนไก่ออนไลน์แต่อย่างใด อันจะทำให้เด็กและเยาวชนมีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ได้สะดวกและมีจำนวนมากขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน ไม่ว่าจะเป็นส่งผลกระทบต่อสุขภาพกาย และสุขภาพจิตของเด็กและเยาวชน กล่าวคือ จะเกิดผลกระทบต่อการพัฒนาทางสมอง และ ผลกระทบต่อร่างกาย รวมถึงอาจมีปัญหาด้านอาชญากรรมในประเทศได้ ซึ่งเมื่อเกิดการติดเล่นพนันชนไก่ออนไลน์มากขึ้นจากเด็กและเยาวชนก็จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศต่อไปได้ เพราะเนื่องจากเด็กและเยาวชนจะพัฒนาไปสู่วัยทำงานต่อไปได้

ปัญหาประการที่สามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการต่อใบอนุญาตการพนันชนไก่ออนไลน์ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ปรากฏหลักเกณฑ์การต่อใบอนุญาตในส่วนที่ 2 การอนุญาตให้ใช้สถานที่เล่นการพนัน สามารถขอต่ออายุการใช้สถานที่เล่นการพนันดังกล่าวได้ โดยให้ยื่นคำร้องขอต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตก่อนครบกำหนดการอนุญาตเดิมไม่น้อยกว่า 30 วัน เพื่อเสนอให้ผู้มีอำนาจสั่งอนุมัติพิจารณาเท่านั้น แต่มิได้ปรากฏหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการต่อใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์แต่อย่างใด ทำให้เกิดปัญหาว่า การจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ เป็นกิจกรรมที่มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่สูง มีเงินหมุนเวียนจำนวนมาก และอาจมีผลต่อความมั่นคงต่อรัฐและความสงบเรียบร้อย รวมถึงอาจจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของรัฐ

จากการศึกษาค้นคว้ามาตรการทางกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ผู้ศึกษาพบว่า มีข้อเสนอแนะในการแก้ไข เพื่อให้การควบคุมการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐในการควบคุมมิให้ประชาชนเล่นการพนันมากเกินไป และกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ ในการควบคุมการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ดังต่อไปนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับการขออนุญาตเล่นการพนันชนไก่ออนไลน์ ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1.1 ปัญหาเกี่ยวกับสถานที่การเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 7 ซึ่งเป็นบทบัญญัติ ว่าด้วยการขออนุญาต เพื่อใช้สถานที่เล่นพนันชนไก่รูปแบบเดิม นั้น ผู้ศึกษาเห็นว่า เป็นบทบัญญัติเรื่องสถานที่เล่นพนันชนไก่ในรูปแบบเดิม นั้น มีความล้าหลัง และไม่ได้ครอบคลุมถึงการอนุญาตให้เล่นการพนันชนไก่ออนไลน์ที่ใช้รูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตแทนการเล่นพนันชนไก่ในบ่อนชนไก่รูปแบบเดิม ดังนั้น ศึกษาจึงเห็นควรยกเลิกบทบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

1.2 ปัญหาหน่วยงานที่มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตพนันชนไก่ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 8 เป็นบทบัญญัติด้วยการพิจารณาก่อนมีการอนุญาตเพื่อใช้สถานที่เล่นพนันชนไก่รูปแบบเดิม นั้น ผู้ศึกษามีความเห็น ว่าหากมีการกำหนดเพิ่มหรือบูรณาการให้มีหน่วยงานอื่นที่มีความสามารถในการควบคุมการกระทำ ความผิดผ่านทางเทคโนโลยี ในรูปแบบคณะกรรมการในการพิจารณาอนุญาตและควบคุมการพนันชนไก่ออนไลน์โดยเฉพาะ ซึ่งเห็นพ้องด้วยกับหน่วยงานที่ควบคุมการพนันออนไลน์ หรือ MGA ของประเทศมอลตา ซึ่งมาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการควบคุมและตรวจสอบการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ และกำหนดหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตและกำกับดูแลการพนันชนไก่ออนไลน์โดยตรง ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดบัญญัติหลักเกณฑ์เพิ่มขึ้นใหม่ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในการพิจารณาอนุญาตการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ข้อ 8/1 โดยให้ให้ตั้งคณะกรรมการว่าด้วยการพนันชนไก่ออนไลน์ขึ้น

2. ปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดให้มีการเล่นการพนันชนไก่ออนไลน์

2.1 ปัญหาเกี่ยวกับการขออนุญาตการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 16 ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดบัญญัติหลักเกณฑ์เพิ่มขึ้นใหม่ โดยกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกักปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 16/1 โดยให้เพิ่ม “ผู้ขออนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ตามระเบียบนี้ ต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยผู้ขออนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ มีหน้าที่ต้องให้ข้อมูลที่จำเป็นโดยยื่นต่อคณะกรรมการพนันชนไก่ออนไลน์เพื่อพิจารณาประกอบ คำร้องขออนุญาตดังกล่าว ทั้งนี้ ข้อมูลที่จำเป็นในวรรคแรก อย่างน้อยต้องมี คุณสมบัติของผู้มีอำนาจบริหาร สถานะทางการเงิน ชื่อเสียงทางธุรกิจ รวมถึงโครงสร้างการควบคุมภายในที่จะสามารถปฏิบัติตามนโยบายหรือคำสั่งของคณะกรรมการพนันชนไก่ออนไลน์ได้”

2.2 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการในการควบคุมการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 17 มาตรการทางปกครองที่ใช้บังคับกับการเล่นพนันชนไก่รูปแบบเดิมเท่านั้น ดังนั้น ผู้ศึกษาเห็นควรกำหนดบัญญัติหลักเกณฑ์เพิ่มขึ้นใหม่ มีรายละเอียดดังนี้

2.2.1 ข้อ 16/2 “ผู้ใดเล่นการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์จากผู้ที่มีได้รับใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ต้องระวางโทษจำคุก หรือปรับ ผู้ใดจัดให้มีการโฆษณาเชิญชวนบุคคลให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ หรือมีการยุยงส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้เข้าเล่นการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ต้องระวางโทษจำคุกหรือปรับ”

2.2.2 ข้อ 16/3 “หากมีการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์โดยมิได้รับอนุญาตตามกฎหมาย คณะกรรมการพนันชนไก่ออนไลน์สามารถปิดกั้นการจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ได้”

2.2.3 ข้อ 16/4 “ผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ กระทำการฝ่าฝืนได้ โดยได้อนุญาตให้เด็กและเยาวชนเข้าเล่นการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ หรือการที่ผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือเงื่อนไขของคณะกรรมการพนันชนไก่ออนไลน์โดยไม่มีเหตุอันสมควรเพิกถอนใบอนุญาต ให้มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวได้”

2.3 ปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา พ.ศ. 2552 มิได้กำหนดการคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์แต่อย่างใด จึงเห็นควรกำหนดบัญญัติหลักเกณฑ์เพิ่มขึ้นใหม่ โดยเห็นพ้องกับกฎหมายของประเทศสโมลตา และประเทศออสเตรเลีย ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้ ข้อ 16/5 โดยให้เพิ่ม “ห้ามไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า 20 ปี ลงทะเบียนเป็นผู้เล่นพนันชนไก่ออนไลน์โดยเด็ดขาด ทั้งนี้ เงินรางวัลใดที่บุคคลอายุต่ำกว่า 20 ปี ที่เล่นพนันชนไก่ออนไลน์โดยฝ่าฝืนต้องทบทวนบัญญัติกฎหมายให้รับเงินรางวัลดังกล่าวการลงทะเบียนเป็นผู้เล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ให้มีการพิสูจน์ตัวตนและอายุ ณ เวลาที่ลงทะเบียนในการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์”

3. ปัญหาทางเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการต่อใบอนุญาตการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกีดปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 11 นั้น มิได้ปรากฏหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการต่อใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์แต่อย่างใด ผู้ศึกษามีความเห็นว่า ควรนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการต่อใบอนุญาตการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์ ของประเทศสโมลตา ที่มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการต่อใบอนุญาตการเล่นพนันชนไก่ออนไลน์มาใช้

ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดบัญญัติหลักเกณฑ์เพิ่มขึ้นใหม่ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการการต่อใบอนุญาตการพนันชนไก่ออนไลน์ไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันชนไก่และกัปปลา พ.ศ. 2552 ข้อ 16/6 โดยให้เพิ่ม“ใบอนุญาตให้การจัดให้มีการ เล่นพนันชนไก่ออนไลน์ตามระเบียบดังกล่าว ให้มีอายุคราวละ 5 ปี ผู้ได้รับอนุญาตจัดให้มีการ เล่นพนันชนไก่ออนไลน์ สามารถต่อใบอนุญาตดังกล่าวได้ โดยผู้ได้รับอนุญาตฯ จะต้องส่ง กรอกแบบคำขอต่ออายุและยื่นต่อผู้พิจารณาอนุมัติอย่างน้อย 60 วัน ก่อนใบอนุญาตจะหมดอายุ โดยผู้พิจารณาอนุมัติมีดุลพินิจในการที่จะไม่ออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตให้ผู้ได้รับ อนุญาตฯ ก็ได้ จนกว่าจะได้พิจารณาจนเป็นที่พอใจว่าผู้ขออนุญาตฯ ได้ยื่นคำขอต่ออายุเป็น เหมาะสม โดยพิจารณาหลักเกณฑ์อย่างน้อย เรื่องสถานะทางการเงินในปัจจุบัน ประวัติทางการเงิน และชื่อเสียงทางธุรกิจ”

เอกสารอ้างอิง

- นรเทพ บุญเก็บ, “มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต”, วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, กรุงเทพมหานคร, 2547.
- ปิยอร สุขผลคง, “นิติสำนักของบุคคลในการเล่นการพนันชนไก่ : กรณีศึกษาเครือข่ายการเล่น พนันชนไก่ในอำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่”, วิทยานิพนธ์ นิติศาสตร มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2553.
- ไพศาล ลิ้มสถิต, “เปิดปม เป็น อยู่ คือ พนันออนไลน์สังคมไทยยุคไร้พรมแดน”, กรุงเทพมหานคร : โครงการการจัดการความรู้เพื่อขับเคลื่อนสังคมปลอดภัยบนฐานคุณิยศาสตร์-สฤยดัจังค์, 2561.
- มธุรดา สุวรรณโพธิ์, “การลดผลกระทบของพนันออนไลน์ต่อเด็กและเยาวชนของไทย”, กองบรรณาธิการ TCJ, 2561.
- แม่นาวาด กุญชร ณ อยุธยา, “วิถีชีวิตไก่ชนสู่การพนันชนไก่”, โครงการศึกษาสถานการณ์ พฤติกรรม และผลกระทบการพนันในประเทศไทย โดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม สุขภาพ, 2556 วิชา มหาคุณ, “ศาลเยาวชนและครอบครัวตามแนวความคิดสากล”.
- สมศักดิ์ ไพศาลจักรธรรม, “การบริหารจัดการบ่อนไก่เพื่อเสริมสร้างเศรษฐกิจชุมชน กรณีศึกษาบ่อนไก่ ในจังหวัดเชียงใหม่”, วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยแม่โจ้, 2559.
- สุพร อภินันทเวช, “เยาวชนกับการพนันในมุมมองจิตแพทย์เด็กและวัยรุ่น”, กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์บริษัทเอมี เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด, 2554.