

# ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการพนันออนไลน์<sup>1</sup>

ชวกร อธิบาย<sup>2</sup>

การพนันออนไลน์ ถือเป็นการพนันประเภทหนึ่งที่ได้รับการพัฒนาจากการพนันในรูปแบบดั้งเดิมซึ่งอาศัยสถานที่เล่นดังเช่นในอดีต แต่การพนันออนไลน์ไม่จำเป็นที่จะต้องอาศัยสถานที่เล่น เพียงแต่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาเป็นสื่อกลางในการเชื่อมโยงระหว่างผู้เล่นและผู้ให้บริการ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งสถานที่และเวลาในการเล่นการพนัน นับเป็นการสร้างความสะดวกสบายในการเล่นการพนันและส่งผลให้การพนันออนไลน์ได้รับความนิยมและแพร่หลายในหมู่ประชาชนในสังคมเป็นอย่างมาก

อย่างไรก็ตาม การพนันออนไลน์เป็นต้นตอของปัญหาต่าง ๆ ในสังคม<sup>3</sup> อาทิ ปัญหาการติดการพนัน ปัญหาครอบครัว ปัญหาอาชญากรรม เป็นต้น จึงทำให้แต่ละประเทศกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการรับมือกับการพนันออนไลน์แตกต่างกันออกไปแล้วแต่หลักกฎหมาย ความเชื่อทางศาสนา วัฒนธรรม รวมถึงตลอดจนเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ สำหรับประเทศไทย การพนันและการพนันออนไลน์ถูกกำหนดให้เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย อันเนื่องมาจากรัฐมุ่งคุ้มครองความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ตลอดจนป้องกันผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่อาจเกิดขึ้นจากการพนัน ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมและกำกับดูแลการพนันไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งถือเป็นกฎหมายที่ถูกตราขึ้นมาในยุคสมัยที่สภาพสังคมมิได้มีเทคโนโลยีดังเช่นปัจจุบัน ส่งผลให้บทบัญญัติต่าง ๆ ของกฎหมายยังมีได้ออกแบบมาเพื่อรองรับการพนันในรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะการพนันออนไลน์ซึ่งอาศัยเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเป็นช่องทางหลักในการดำเนินการ ทั้งในด้านรูปแบบการกระทำความผิด ตัวผู้กระทำความผิด ตลอดจนผลกระทบที่เกิดขึ้นในสังคม ดังนั้น การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมยังคงไม่สามารถครอบคลุมและไม่สอดคล้องกับบริบทของการพนันออนไลน์ในปัจจุบัน อันส่งผลให้เกิดข้อจำกัดในการบังคับใช้กฎหมายให้บรรลุทั้งในด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล แม้ว่าจะมีพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็น

---

<sup>1</sup>บทความนี้เรียบเรียงจากการศึกษาค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษา คือ รองศาสตราจารย์พิมพ์ใจ รื่นเรือง และคณะกรรมการสอบ คือ รองศาสตราจารย์สุเมธ จานประดับ และรองศาสตราจารย์สุชินี รัตนวราห

<sup>2</sup>นักศึกษาระดับปริญญาโท หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์ จังหวัดนครราชสีมา คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

<sup>3</sup>ภิเชกศักดิ์ สักดิ์สมบูรณ์, รายงานวิจัย เรื่อง มุมมองทุกภาคส่วนทางสังคมต่อการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายในประเทศไทย(กรุงเทพมหานคร:สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2566), หน้า8.

กฎหมายที่มุ่งควบคุมการกระทำความคิดที่อาศัยระบบคอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือ โดยเฉพาะก็ตาม แต่กฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถยับยั้งหรือแก้ไขปัญหาการพนันออนไลน์ในสังคมไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม ตรงกันข้ามกลับปรากฏแนวโน้มว่าการพนันออนไลน์มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และส่งผลให้จำนวนผู้เล่นหน้าใหม่เพิ่มสูงขึ้น

จากการศึกษาปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พบว่ามีปัญหาหลายประการ ดังนี้

ประการแรก ปัญหาเกี่ยวกับความหมายของการพนันออนไลน์

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในการควบคุมการพนันและการพนันออนไลน์ไว้โดยเฉพาะ ซึ่งกฎหมายฉบับดังกล่าวถูกตราขึ้นในสมัยที่ยังมิได้มีเทคโนโลยีดังเช่นปัจจุบัน จึงทำให้ไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดความหมายของการพนันออนไลน์ไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งมีเพียงมาตรา 4 ทวิ ที่กำหนดความหมายของคำว่า การเล่น ไว้เท่านั้น อันเป็นการกำหนดบทนิยามอย่างกว้างเพื่อใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงการพนันทุกรูปแบบ จึงทำให้เกิดปัญหาในการตีความคำว่า การพนันและการพนันออนไลน์ โดยการตีความคำว่า การพนันและการพนันออนไลน์ จึงจำต้องอาศัยพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานและคำพิพากษาศาลฎีกาเป็นหลัก ในการวิเคราะห์ความหมายการขาดบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับการพนันออนไลน์โดยพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานได้ให้ความหมายของการพนันว่า การเล่นเอาเงิน หรือสิ่งอื่น โดยอาศัยความฉลาด ความชำนาญ เล่ห์เหลี่ยม ไหวพริบ และฝีมือ รวมทั้งโชคด้วย<sup>4</sup> ส่วนคำพิพากษาศาลฎีกาได้ให้นิยามว่า การกระทำความผิดฐานเล่นการพนันอันจะต้องเป็นการเสี่ยงโชคและอาศัยผลที่ยังไม่แน่นอนเป็นข้อแพ้ชนะกัน<sup>5</sup> ซึ่งเป็นการนิยามโดยทั่วไปมิได้ถูกบัญญัติไว้ในกฎหมายที่ควบคุมการพนัน โดยเฉพาะ จึงส่งผลให้เกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ขัดต่อหลักความชอบด้วยกฎหมายอาญา กล่าวคือ ไม่อาจลงโทษบุคคลได้ หากไม่มีกฎหมายที่บัญญัติความผิดและโทษไว้โดยชัดแจ้ง<sup>6</sup> และทำให้รัฐไม่สามารถบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ต่อพฤติกรรมของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพนันออนไลน์ได้อย่างตรงตัว ไม่ว่าจะเป็นผู้เล่น ผู้จัดให้มีการเล่น ผู้ให้บริการระบบ หรือผู้โฆษณาชักชวน

ประการที่สอง ปัญหาเกี่ยวกับโฆษณาเกี่ยวกับการพนันออนไลน์

การโฆษณาเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ มิได้มีบทนิยามหรือคำจำกัดความที่กำหนดให้การกระทำใดถือเป็นการโฆษณาการพนันออนไลน์ จนทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมหรือป้องกันได้อย่างถูกต้อง ซึ่ง

<sup>4</sup> สำนักงานราชบัณฑิตยสภา,พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2554 [Online],Available URL: <https://dictionary.orst.go.th/2569>.

<sup>5</sup> สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ,การควบคุมและความหมายของการพนัน [Online],Available URL: <https://www.thaihealth.or.th/?p=232477>, 2569.

<sup>6</sup>เกรียงศิจร วัฒนสวัสดิ์,คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1 เล่ม 1,พิมพ์ครั้งที่ 11 (กรุงเทพมหานคร:สำนักพิมพ์บริษัทกรุงสยาม พิมพ์ซึ่ง จำกัด, 2562),หน้า 3.

การโฆษณาการพนันออนไลน์เป็นส่วนสำคัญในการกระตุ้นให้ประชาชนหรือผู้คนที่เกิดความรูสึกอยากเล่นอยากเข้าร่วมเพื่อหวังผลด้านการเงินโดยมิได้คำนึงถึงผลกระทบหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นตามมาจากการเข้าร่วมเล่นการพนันออนไลน์ โดยการโฆษณาดังกล่าวมักแทรกอยู่ในเว็บไซต์พนันโดยตรงหรือเพจของแอปพลิเคชันต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมีการโฆษณาเชิงอ้อมผ่านสื่อบันเทิง กีฬา เกม หรือกิจกรรมโปรโมชันที่นำเสนอผลประโยชน์ต่าง ๆ อาทิ โบนัสสมัครสมาชิก เครดิตทดลองเล่น หรือค่าคอมมิชชันจากการชักชวนผู้อื่น ซึ่งมีเพียงมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นบทบัญญัติเพียงมาตราเดียวที่กล่าวถึงการโฆษณาหรือชักชวนให้เล่นการพนัน แต่บทบัญญัตินี้ดังกล่าวกลับถูกออกแบบมาเพื่อควบคุมการกระทำผ่านช่องทางทางกายภาพ มิใช่ระบบอินเทอร์เน็ตหรือแพลตฟอร์มดิจิทัล โดยมีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ก็ด้วยตาม แต่กลับไม่ได้ให้อำนาจในการปิดกั้นเนื้อหาของโฆษณาเหล่านี้แต่อย่างใด ดังนั้น ถ้าพึ่งเพียงพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่เพียงพอต่อการควบคุม ป้องกันและตรวจสอบโฆษณาเหล่านี้ให้หมดไปจากระบบอินเทอร์เน็ตหรือแพลตฟอร์มออนไลน์ต่าง ๆ ประเทศไทยจึงอาศัยพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับในการระงับ หรือลบข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่ขัดต่อศีลธรรมอันดีออกจากระบบคอมพิวเตอร์หรือระบบอินเทอร์เน็ต จึงถูกหยิบมาใช้ตีความทดแทนเพื่อปิดกั้นเนื้อหาการพนันออนไลน์<sup>7</sup> ทั้งนี้ การโฆษณาการพนันออนไลน์มิได้จำกัดเฉพาะการโฆษณาผ่านแพลตฟอร์มที่ตั้งขึ้นภายในประเทศไทยเท่านั้น หากแต่ต้องครอบคลุมถึงการโฆษณาจากแพลตฟอร์มที่ตั้งขึ้นในต่างประเทศแต่เผยแพร่ข้อมูลเข้ามาในประเทศไทยด้วย

#### ประการที่สาม ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ

การพนันออนไลน์ในประเทศไทยยังประสบปัญหาด้านบทลงโทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ซึ่งกำหนดโทษไว้ในมาตรา 12 ในอัตราที่ต่ำและไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และความร้ายแรงของการพนันออนไลน์ในปัจจุบัน การกำหนดโทษจำคุกและปรับในระดับต่ำไม่สามารถสร้างความยำเกรงหรือป้องปรามผู้กระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งกฎหมายยังขาดบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ ทำให้การบังคับใช้ต้องอาศัยการตีความขยาย ซึ่งขัดต่อหลักความชอบด้วยกฎหมายอาญา นอกจากนี้ กฎหมายมิได้กำหนดแยกอัตราโทษระหว่างผู้จัดให้มีการพนันออนไลน์ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีบทบาทสำคัญและก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและก่อให้เกิดความเสียหายแก่สังคมเป็นวงกว้าง แต่กลับถูกกำหนดโทษในระดับเดียวกับผู้เล่นซึ่งมีพฤติกรรมและระดับความร้ายแรงแตกต่างกันอย่างชัดเจน อีกทั้งการเพิ่มโทษสำหรับผู้กระทำความผิดซ้ำ แม้จะมีมาตรา 14 ทวิ กำหนดเกี่ยวกับการเพิ่มโทษไว้ก็ตาม แต่ยังไม่เพียงพอต่อการป้องปรามขบวนการการพนันออนไลน์ที่มีลักษณะเป็นเครือข่ายเชิงพาณิชย์ จึง

---

<sup>7</sup>อรพิน ปานเกษม, รายงานผลการวิจัย เรื่อง ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการโฆษณาการพนันออนไลน์ (กรุงเทพมหานคร: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2558), หน้า 70.

ส่งผลให้การกระทำผิดเกิดขึ้นซ้ำอย่างต่อเนื่อง<sup>๘</sup> ดังนั้น การปรับปรุงบทลงโทษให้สอดคล้องกับระดับความเสียหายโดยแยกพฤติการณ์ของผู้กระทำผิดแต่ละบุคคล และกำหนดมาตรการเพิ่มโทษสำหรับผู้กระทำผิดซ้ำ จึงเป็นประเด็นสำคัญในการยกระดับประสิทธิภาพของกฎหมายการพนันให้สามารถป้องปรามและควบคุมการพนันออนไลน์ได้อย่างแท้จริง

จากการศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

#### 1. ปัญหาเกี่ยวกับความหมายของการพนันออนไลน์

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดบทนิยามของการพนันและการพนันออนไลน์ รวมตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการเล่นการพนันไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในความหมายของการพนันและการพนันออนไลน์ ตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จึงต้องกำหนดบทนิยามของคำว่า การพนันและการพนันออนไลน์ ให้มีความชัดเจน ครอบคลุมทั้งกิจกรรมการพนันที่เกิดขึ้นผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต แอปพลิเคชัน โทรศัพท์มือถือ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ การบัญญัติคำจำกัดความที่ชัดเจนจะช่วยให้การบังคับใช้กฎหมายมีขอบเขตแน่นอน ไม่ต้องพึงการตีความแบบขยายความเพื่อไม่ให้ขัดต่อหลักความชอบด้วยกฎหมายอาญา โดยเพิ่มบทนิยามศัพท์ของคำว่า การพนัน การพนันออนไลน์ ผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน และผู้เล่น ไว้ให้ชัดเจนในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 โดยมีข้อความดังต่อไปนี้

"การพนัน" หมายความว่า การกระทำอันมีลักษณะเป็นการเข้าเสี่ยงในผลแห่งความไม่แน่นอนเป็นข้อแพ้ชนะกัน ไม่ว่าจะอาศัยความชำนาญ ใจหวือหวา หรือความสามารถซึ่งก่อให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบหรือภาวะผูกพันในทรัพย์สิน เงิน หรือผลประโยชน์อื่นใด

"การพนันออนไลน์" หมายความว่า การพนันโดยอาศัยระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ เทคโนโลยีดิจิทัล เครือข่ายข้อมูล รวมถึงระบบอินเทอร์เน็ตอันเป็นช่องทางหลักในการเข้าร่วม การควบคุม หรือการชำระผลแห่งการพนัน ทั้งนี้ไม่ว่าจะปรากฏที่ตั้งของผู้จัดให้มีการพนันอยู่ภายในราชอาณาจักรหรือนอกราชอาณาจักร

"ผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน" หมายความว่า บุคคลซึ่งเป็นผู้ริเริ่ม วางระบบ บริหารจัดการ หรือทำให้การพนันสามารถเกิดขึ้นได้ ไม่ว่าจะโดยการจัดสถานที่ การจัดให้มีโครงสร้างทางเทคนิค การกำหนดกติกาแห่งการเล่น และรวมตลอดถึงการพนันออนไลน์ที่ดำเนินการโดยอาศัยระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ เทคโนโลยีดิจิทัล เครือข่ายข้อมูล รวมถึงระบบอินเทอร์เน็ตที่ตั้งขึ้นในราชอาณาจักรไทยและนอกราชอาณาจักร

---

<sup>๘</sup>มนสิชา บุนนาค, รายงานวิจัย เรื่อง การกำหนดโทษทางเลือกกับการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2556), หน้า 18-20.

"ผู้เล่น" หมายความว่า บุคคลซึ่งแสดงเจตนาเข้าร่วมต่อผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน ไม่ว่าจะโดยการวางทรัพย์สินเป็นการเดิมพัน การเลือกผล การทำนาย หรือการกระทำอื่นใดที่เป็นสาระสำคัญของการพนัน ทั้งนี้ไม่ว่าการกระทำนั้นจะสำเร็จผลหรือไม่

## 2. ปัญหาเกี่ยวกับการโฆษณาเกี่ยวกับการพนันออนไลน์

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาเห็นว่า การโฆษณาการพนันออนไลน์มิได้มีบทนิยามหรือคำจำกัดความที่กำหนดให้การกระทำใดบ้างที่ถือว่าการโฆษณาการพนันออนไลน์ ดังนั้น กฎหมายควรระบุลักษณะการกระทำที่เข้าข่ายการโฆษณา และการโฆษณาการพนันออนไลน์มิได้จำกัดเฉพาะการโฆษณาผ่านแพลตฟอร์มที่ตั้งขึ้นภายในประเทศไทยเท่านั้น หากแต่ต้องครอบคลุมถึงการโฆษณาจากแพลตฟอร์มที่ตั้งขึ้นในต่างประเทศแต่เผยแพร่ข้อมูลเข้ามาในประเทศไทยด้วย ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงเสนอให้เพิ่มบทนิยามศัพท์ของคำว่า การโฆษณาการพนัน ไว้โดยเฉพาะ จึงเสนอให้เพิ่มบทนิยามศัพท์ของคำว่า การโฆษณาการพนัน โดยมีความหมายดังต่อไปนี้

"การโฆษณาการพนัน" หมายถึง การกระทำใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นการเชิญชวน ส่งเสริม สนับสนุน สร้างแรงจูงใจ หรือเพื่อให้เกิดการรับรู้เกี่ยวกับการพนันหรือการพนันออนไลน์ต่อสาธารณะ ไม่ว่าจะการกระทำนั้นจะมีผลโดยตรงหรือโดยอ้อมต่อการตัดสินใจเข้าร่วมการพนันผ่านระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ เทคโนโลยีดิจิทัล เครือข่ายข้อมูล รวมถึงระบบอินเทอร์เน็ตที่ตั้งขึ้นในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร"

ทั้งบทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดความผิดของผู้โฆษณาการพนัน ผู้จัดให้มีการพนัน และผู้เล่น รวมไว้ในบทบัญญัติมาตราเดียวกัน ไม่สอดคล้องกับพฤติการณ์ในการทำความผิดของแต่ละบุคคล ผู้ศึกษาจึงเสนอให้มีบทกำหนดโทษของผู้โฆษณาการพนันไว้เป็นการเฉพาะ และเพื่อให้การกำกับดูแลและการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการโฆษณาการพนันออนไลน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบันที่การโฆษณาการพนันสามารถกระทำได้ง่ายและรวดเร็ว ผู้ศึกษาจึงเสนอให้การควบคุมเกี่ยวกับการโฆษณาเกี่ยวกับการพนันออนไลน์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจระงับ ปิดกั้น หรือลบข้อมูลของเว็บไซต์ สื่อที่มีเนื้อหาอันเป็นการโฆษณาเชิญชวนให้เล่นการพนันออนไลน์ ไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาการพนันในแพลตฟอร์มภายในประเทศไทยหรือที่ตั้งขึ้นจากต่างประเทศได้โดยตรง และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการระงับ ปิดกั้น หรือลบข้อมูลเกี่ยวกับโฆษณาดังกล่าวได้อีกด้วย จึงเสนอให้เพิ่มมาตรา 12/1 โดยมีข้อความดังต่อไปนี้

มาตรา 12/1 "ผู้ใดเผยแพร่โฆษณา ชักชวน หรือส่งเสริมการเล่นการพนันผ่านระบบคอมพิวเตอร์ เว็บไซต์ แอปพลิเคชัน สื่อสังคมออนไลน์ หรือบัญชีผู้ใช้ออนไลน์ใดๆ ให้ถือว่ามีความผิดโดยไม่จำเป็นต้องพิสูจน์สถานที่ตั้งของผู้กระทำ

ในกรณีที่เนื้อหาดังกล่าวมาจากต่างประเทศแต่มีผลให้ประชาชนในราชอาณาจักรเข้าถึงได้ ให้ถือว่าการกระทำเกิดขึ้นในราชอาณาจักร การระงับ ปิดกั้น หรือลบข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ให้อยู่ภายใต้กำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และให้คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจการระงับ ปิดกั้น หรือลบข้อมูลดังกล่าวได้ทันที

ผู้กระทำความผิดตามมาตรานี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี และปรับไม่เกิน 60,000 บาท และต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกิน 5,000 บาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนทำการโฆษณาหรือเผยแพร่โฆษณา"

### 3. ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กำหนดบทลงโทษในอัตราที่ต่ำและไม่สอดคล้องกับความร้ายแรงของการพนันออนไลน์ในปัจจุบัน อีกทั้งขาดบทบัญญัติเฉพาะ จึงทำให้ต้องอาศัยการตีความขยายซึ่งขัดต่อหลักกฎหมายอาญา นอกจากนี้ ยังไม่แยกอัตราโทษระหว่างผู้จัดให้มีการพนันออนไลน์กับผู้เล่นทำให้ไม่สอดคล้องกับพฤติการณ์ในการกระทำความผิด และมาตรการเพิ่มโทษสำหรับผู้กระทำผิดซ้ำยังไม่เพียงพอ ส่งผลให้กฎหมายไม่สามารถป้องปรามและควบคุมการพนันออนไลน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงเห็นควรให้มีการกำหนดโทษที่เหมาะสมและชัดเจนแก่ผู้จัดให้มีการเล่นการพนันออนไลน์และผู้เล่นการพนันออนไลน์ จึงขอเสนอให้ยกเลิกความเดิมในมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และใช้ข้อความดังต่อไปนี้

มาตรา 12 "ผู้ใดจัดให้มีการเล่นการพนันไม่ว่าด้วยวิธีการใด ทั้งในสถานที่จริงหรือกระทำผ่านระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต หรือได้รับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกเพลงไปจากที่ได้รับอนุญาต ผู้นั้นต้องระวางโทษดังต่อไปนี้

(1) ถ้าเป็นการพนันตามบัญชี ก หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการพนันตามบัญชี ข หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ หรือการพนันซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน ไม่ว่ากระทำในสถานที่จริงหรือระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้ระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 1 ปีถึง 7 ปี และปรับตั้งแต่ 100,000 บาทถึง 1,000,000 บาท

(2) ถ้าเป็นการพนันอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปีหรือปรับไม่เกิน 500,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนัน ไม่ว่าด้วยตนเองหรือผ่านระบบสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ในการเล่นการพนันซึ่งมิได้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปีหรือปรับไม่เกิน 60,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดกระทำความผิดตามมาตรานี้ เมื่อพ้นโทษแล้วยังไม่ครบกำหนดสามปี ให้ศาลมีอำนาจสั่งเพิ่มโทษจำคุกไม่เกินกึ่งหนึ่งของโทษที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี"

## เอกสารอ้างอิง

เกรียงศิขจร วัฒนสวัสดิ์.คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1 เล่ม 1 (พิมพ์ครั้งที่ 11). (กรุงเทพมหานคร: บริษัท  
กรุงสยาม พับลิชชิ่ง จำกัด, 2562).

ภิเชกศักดิ์ ศักดิ์สมบูรณ์.รายงานวิจัย เรื่อง มุมมองทุกภาคส่วนทางสังคมต่อการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมาย  
ในประเทศไทย. (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,2566).

มนสิชา บุนนาค. รายงานวิจัย เรื่อง การกำหนดโทษทางเลือกกับการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด.  
(กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต,2556).

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ. (2568). การควบคุมและความหมายของการพนัน  
[Online]. Available URL:<https://www.thaihealth.or.th/?p=232477>

สำนักงานราชบัณฑิตยสภา. (2569). พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2554 [Online]. Available  
URL: <https://dictionary.orst.go.th/>

อรพิน ปานเกษม.รายงานผลการวิจัย เรื่อง ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการ (โฆษณาการพนัน  
ออนไลน์. กรุงเทพมหานคร: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์,2558).