

ปัญหาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ตามกฎหมาย ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ¹

กุลธิดา สุรวาท²

จากการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความหมาย แนวคิด ทฤษฎี และความเป็นมาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งทำให้ผู้ศึกษาได้รับความรู้ความเข้าใจว่า หลักการและเหตุผลของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐในปัจจุบัน คือ ต้องการให้การจัดซื้อจัดจ้างมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกันกำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อป้องกันการทุจริต กำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางมากยิ่งขึ้น เพื่อความโปร่งใส และมีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม กำหนดให้คำนึงถึงวัตถุประสงค์การใช้งานเป็นสำคัญ โดยไม่จำเป็นต้องใช้ราคาต่ำสุดเสมอไป แต่ให้พิจารณาคุณภาพประกอบราคา กำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการเพื่อใช้พิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคา กำหนดรูปแบบการร้องเรียนและการอุทธรณ์กรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย รวมไปถึงบทกำหนดโทษกรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดิน รวมไปถึงต้องการให้หน่วยงานของรัฐวางแผนและประเมินผลการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับทุกภาคส่วน

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของประเทศชาติส่วนรวม หากจัดการได้ไม่ดีก็อาจจะก่อให้เกิดปัญหาหรือเกิดผลกระทบตามมา โดยเฉพาะการสูญเสียประโยชน์ของชาติ การคอร์รัปชัน การทุจริตในรูปแบบต่าง ๆ อันเป็นข้อจำกัดขัดขวางการพัฒนาประเทศชาติให้เจริญก้าวหน้า โดยเรื่องของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเป็นเรื่องที่มีมิติแห่งการ

¹บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัญหาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยมีอาจารย์ที่ปรึกษา คือ รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ดันศิริ และคณะกรรมการสอบ คือ รองศาสตราจารย์ ดร.กัลยา ดันศิริ และรองศาสตราจารย์สุธินี รัตนวราห

²นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต (วิทยาเขตบางนา) คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

บริหารจัดการที่ซับซ้อน ละเอียดอ่อน แต่ก็ยังมีช่องว่าง ช่องโหว่ให้เกิดการกระทำที่มีขอบ หรือทำให้ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ ซึ่งเรื่องเหล่านี้ก็มีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหามาโดยตลอดโดยเฉพาะในแง่ของตัวบทกฎหมายที่จะมาควบคุมบังคับหรือจัดระเบียบการดำเนินการให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ โดยมีการปรับเปลี่ยนกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ตลอดมา เนื่องจากเทคโนโลยีต่าง ๆ มีความเจริญก้าวหน้ามากขึ้น และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารงานภาครัฐในด้านต่าง ๆ หลายส่วน รวมทั้ง การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐด้วย โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

จากการศึกษาทำให้ทราบว่า กระบวนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควรจะเป็น เนื่องจากยังมีปัญหาในส่วนของการขึ้นตอนและกระบวนการดำเนินการที่สำคัญหลายประการ ซึ่งสรุปได้ดังต่อไปนี้

ประเด็นปัญหาประการที่หนึ่ง ปัญหาการจ่ายเงินจองวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ล่วงหน้า โดยที่ทั่วโลกยังไม่มีวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ที่พัฒนาสำเร็จออกสู่ตลาด หรืออาจเรียกได้ว่าเป็นการจองล่วงหน้าในสิ่งที่ยังไม่มีอยู่จริงในโลกใบนี้ จึงเป็นกรณีที่ยังไม่มีบทบัญญัติของกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุที่กำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวไว้ กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมโรคการแพร่ระบาดของโรค จึงต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 18 (4) แห่งพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ออกประกาศกำหนดให้อำนาจจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า (Advance Market Commitment; AMC) หรือจองในสิ่งที่ยังไม่มีอยู่จริงได้ และกำหนดให้ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น ข้าพเจ้าจึงเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวจึงยังไม่ได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เป็นกระบวนการที่มีหลายขั้นตอน และแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ โดยเฉพาะการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณี กรณีจึง ไม่เหมาะสมหรือไม่ทันต่อความต้องการในการควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ในปัจจุบัน

ประเด็นปัญหาประการที่สอง ปัญหาการทำสัญญาจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 โดยไม่เป็นไปตามแบบที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด 19 ได้แพร่อย่างรวดเร็ว และกว้างขวางไปหลายประเทศทั่วโลก ส่งผลให้มีผู้ติดเชื้อ

และเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก ประกอบกับสถานการณ์ความต้องการวัคซีนในปัจจุบัน ทุกประเทศล้วนมีความต้องการใช้วัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 อย่างมาก และเป็นที่คาดการณ์ได้ว่าปริมาณของวัคซีนที่ผลิตได้จะไม่เพียงพอต่อความต้องการ ตลาดการซื้อขายวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 จึงเป็นของผู้ขาย โดยผู้ขายเป็นผู้มีอำนาจในการเจรจาและต่อรองสูงกว่าผู้ซื้ออย่างชัดเจน กรณีนี้จึงมีความแตกต่างกับการจัดซื้อพัสดุของหน่วยงานของรัฐในกรณีอื่น ๆ อีกทั้งยังอาจมิได้เป็นไปตามลักษณะหลักการหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กล่าวคือ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดให้อำนาจแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับเอกชนเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุที่จำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ โดยมีการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ มีการเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าแข่งขันทำการค้าขายกับหน่วยงานของรัฐกันอย่างเป็นธรรม โดยหน่วยงานของรัฐจะมีอำนาจต่อรองหรือกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่มากกว่าภาคเอกชน ไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องเสียเปรียบ ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ประหยัดและใช้งบประมาณของรัฐได้อย่างคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อทางราชการมากที่สุด ดังนั้น ด้วยสถานการณ์และข้อจำกัดทางการตลาดของการซื้อขายวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 การดำเนินการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 จึงอาจจะมีปัญหาหรือข้อขัดข้องขัดขวางทางกฎหมายที่ทำให้การทำสัญญาจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ไม่เป็นไปตามแบบที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 93 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องใช้สัญญาที่จะใช้เป็นสัญญาที่เป็นแบบฟอร์มที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด แต่อย่างไรก็ดี การเจรจาต่อรองในการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 เพื่อให้ได้ข้อตกลงที่ยุติ ยังคงอยู่ภายใต้ข้อจำกัดหลายประการเพื่อให้ได้มาซึ่งวัคซีน สัญญาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ในปัจจุบัน ได้ถูกกำหนดและยกเว้นขึ้นโดยบริษัทผู้ผลิตวัคซีนซึ่งเป็นผู้ขายแต่เพียงฝ่ายเดียว และยังเป็นสัญญาต้นแบบที่บริษัทผู้ผลิตวัคซีนใช้สำหรับการทำสัญญากับทุกประเทศที่ประสงค์จะซื้อวัคซีนจากบริษัท กล่าวคือ ไม่ว่าประเทศใดในโลกที่มีความประสงค์จะซื้อวัคซีนจากบริษัทผู้ผลิตวัคซีนใด ก็จะต้องตกลงและยอมรับในรูปแบบของสัญญาตลอดจนข้อตกลงในสัญญาที่บริษัทกำหนดขึ้นเท่านั้น โดยที่ผู้ซื้อไม่มีอำนาจในการเจรจาต่อรองเพื่อแก้ไขหรือปรับเปลี่ยนรูปแบบสัญญาหรือข้อตกลงใด ๆ ในสัญญาเนื่องจากตลาดการซื้อขายวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ในปัจจุบัน เป็นตลาดของผู้ขายอย่างเด็ดขาด ฉะนั้น หากผู้ซื้อไม่สามารถยอมรับ

ในรูปแบบของสัญญาหรือข้อตกลงในสัญญาตามที่บริษัทผู้ขายกำหนดขึ้นได้ ก็อาจจะทำให้การซื้อขายนั้นไม่บรรลุผล เมื่อสัญญาซื้อวัคซีนดังกล่าวไม่ได้เป็นไปตามแบบตามมาตรา 93 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ดังนั้น ก่อนที่จะมีการลงนามในสัญญาซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อวัคซีนก็จะต้องจัดส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งจากการศึกษาค้นคว้า พบว่า ก่อนที่จะมีการลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ก็ได้ดำเนินการจัดส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดและหารือเพื่อขอความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นรายกรณีไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาคำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องปฏิบัติตามกฎและระเบียบของราชการ ทั้งกระบวนการขั้นตอนในการจัดทำหนังสือราชการ ระบบการรับหนังสือ การมอบหมายงาน หรือข้อจำกัดในเรื่องของวันเวลาทำการของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งอาจจะทำให้กระบวนการจัดซื้อวัคซีนเกิดความล่าช้า ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคอันเป็นสถานการณ์ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องการวัคซีนอย่างยิ่งในปัจจุบัน

ประเด็นปัญหาประการที่สาม ปัญหาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ภายหลังรัฐบาลประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉิน เนื่องจากการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ในปัจจุบันจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งเป็นกรณีที่สุดแต่ต้นนโยบายของรัฐบาลที่จะพิจารณาและมีมติกำหนดให้จัดหาวัคซีนจากบริษัทผู้ผลิตรายใด นอกจากนี้ จากที่ได้กล่าวมาข้างต้นจะเห็นได้ว่า การดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา ก็ยังไม่สามารถดำเนินกระบวนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ การจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ในช่วงที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินนี้ จึงต้องดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ร่วมกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น พ.ศ. 2563 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2563 และประกาศศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคโควิด - 19 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2564 อีกทั้ง คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา 29 วรรคหนึ่ง (4) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กำหนดแนวทาง

ปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการกรณีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ หรือการจัดจ้าง เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ในช่วงที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ดังนั้น หากในอนาคต รัฐบาลประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉิน ก็จะมีผลให้ประกาศศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการวัคซีนป้องกันโรคโควิด - 19 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2564 หรือแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ อันเป็นกฎหมายที่ให้อำนาจหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 หรือเป็น แนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงานของรัฐสำหรับใช้ในช่วงที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินนั้น ต้องถูกยกเลิก ไปพร้อมกับการประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินด้วย กรณีจึงมีประเด็นที่น่าพิจารณาว่า เมื่อรัฐบาลประกาศ ยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินแล้ว หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ในการจัดซื้อวัคซีนจะอาศัยอำนาจตามกฎหมายใด ในการดำเนินการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ซึ่งเป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่มีลักษณะ ข้อจำกัด และเงื่อนไข พิเศษ แตกต่างจากการจัดซื้อพัสดุอื่น ๆ ดังที่ได้กล่าวมาข้างต้น อาจจะก่อให้เกิดปัญหาการติดขัดในเรื่องของ กฎหมายหรือกฎ ระเบียบต่าง ๆ จนทำให้กระบวนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ของรัฐบาลล่าช้า ไม่ทัน ต่อสถานการณ์ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะและระบบเศรษฐกิจโดยรวม หรืออาจจะทำให้หน่วยงาน ของรัฐดำเนินการจัดซื้อวัคซีนมาโดยกระบวนการที่มีขอบด้วยกฎหมายได้

จากการศึกษาค้นคว้าปัญหาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะ คือ

1. ปัญหาการจ่ายเงินจองวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ล่วงหน้า โดยที่ทั่วโลกยังไม่มีวัคซีนป้องกันโรค โควิด 19 ที่พัฒนาสำเร็จออกสู่ตลาด ผู้ศึกษาเห็นว่า กระบวนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ตามกฎหมาย ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จะเป็น เนื่องจากกระบวนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 เป็นกรณีที่มีความเฉพาะเจาะจงเป็นพิเศษ มีบริบท และข้อจำกัดที่แตกต่างกับการจัดซื้อพัสดุหรือสินค้าทั่วไป จึงไม่สามารถนำพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาใช้บังคับได้ ดังนั้น จึงขอเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 รวมทั้งอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้

ได้มาซึ่งพัสดุใด ๆ เป็นกรณีพิเศษ โดยลดทอนกระบวนการและขั้นตอนในการจัดซื้อจัดจ้างตามที่กำหนดไว้สำหรับกรณีปกติ หรือเพิ่มความยืดหยุ่นให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อป้องกันการอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติดังกล่าวในการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย จึงต้องกำหนดกลไกในการตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในภายหลังจากที่ความฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนนั้นได้ยุติลง

2. ปัญหาการทำสัญญาจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 โดยไม่เป็นไปตามแบบที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ผู้ศึกษาเห็นควรเสนอแนะให้มีพนักงานอัยการเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยพิจารณาตรวจสอบหรือให้ความเห็น ให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐตั้งแต่ในขั้นตอนของการเจรจาต่อรองข้อตกลงในสัญญากับบริษัทผู้ผลิตวัคซีนตั้งแต่ต้น ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการจัดซื้อวัคซีนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ความคล่องตัว ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการ

3. ปัญหาการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ภายหลังรัฐบาลประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉิน ผู้ศึกษาเห็นควรเสนอแนะให้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558 โดยกำหนดเพิ่มเติมบทบัญญัติในหมวดของการป้องกันและควบคุมโรคติดต่ออันตรายร้ายแรงเช่นกรณีของโรคโควิด 19 โดยให้มีบัญญัติรองรับหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการดำเนินการจัดซื้อวัคซีน ยา หรือเวชภัณฑ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการใช้ในการป้องกันและควบคุมโรค ให้สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามความในกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้ในการป้องกันและควบคุมโรคเพียงฉบับเดียว โดยที่ไม่ต้องไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐอีก

เอกสารอ้างอิง

ชาญชัย แสวงศักดิ์. สารานุกรมเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535. กรุงเทพมหานคร : นิติธรรม), 2542.

เดือนเพ็ญ สังฆะฤกษ์. การจัดการงานพัสดุ (Commodity Management). (กรุงเทพมหานคร : โอเคียนสโตร์), 2512.

ปรีชา จำปารัตน์ และไพศาล ชัยมงคล. การบริหารพัสดุ : ทฤษฎีและปฏิบัติ. พิมพ์ครั้งที่ 2. (กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช), 2527.

สุพิศ ประณีตพลกรัง. กฎหมายพัสดุ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560.
พิมพ์ครั้งที่ 1 (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์บัณฑิตอักษร), 2561